

Изх. №Е-31-00-043860

Дата: 20.08.2015 г.

ОБЩИНА СВИЛЕНГРАД  
КМЕТСТВО

РЕГИСТРАЦИОНЕН ИНДЕКС

В-1352 | 14. 09. 2015

### СТАНОВИЩЕ

за осъществяване на предварителен контрол  
по чл. 19, ал. 2, т. 24 от ЗОП

Гр. Свиленград

### ВЪЗЛОЖИТЕЛ

Официално наименование	Община Свиленград
Адрес	гр. Свиленград – 6500, бул. „България“ № 32
Партиден номер в РОП	00040

### ПРОЦЕДУРА

Уникален номер в РОП	0 0 0 4 0    2 0 1 5    0 0 1 1
Основание за откриване	чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП
Обект на поръчката	<input checked="" type="checkbox"/> Строителство <input type="checkbox"/> Доставки <input type="checkbox"/> Услуги
Предмет на поръчката	„Почистване коритото на р. Марица в регулацията на гр. Свиленград. Настоящият проект разделен на два работни участъка по отношение на изпълнението на видове и изграждане на укрепителни съоръжения, а именно: - Участък който включва почистване на коритото на реката от растителност чрез и изграждане на хидравличен праг и на подпорна стена - Участък изграждане на подпорни стени.“

### СТАНОВИЩЕ

След извършен преглед на изпратените материали във връзка с откриването на процедура на договаряне без обявление се установи следното:

#### 1. Правно основание – чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП

Посоченото от възложителя правно основание изисква:

- необходимост от предприемане на неотложни действия;
- същите са породени от настъпване на изключителни обстоятелства по смисъла на § 1, т. 8 от Допълнителните разпоредби (ДР) на Закона за обществените поръчки (ЗОП);
- за преодоляване на последиците не могат да бъдат спазени сроковете за провеждане на открита или ограничена процедура или процедура на договаряне с обявление по ЗОП.

#### 2. Мотиви на възложителя и представени доказателства

В Агенцията по обществени поръчки е получено Решение № 2065 от

14.08.2015 г. на кмета на Община Свиленград, в което са изложени мотиви за откриване на процедура на договаряне без обявление по чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП.

В подкрепа на изложените мотиви възложителят е представил копия на следните документи:

1. Метеорологични справки от Министерството на околната среда и водите /МОСВ/ - 5 бр.

-В справката от 01.12.2014 г. по данни на оперативния хидролог на НИМХ-БАН се посочва, че през последното денонощие вследствие на валежи, речните нива в почти цялата страна са се повишили. Отбелязва се, че по-съществени повишения са възможни от 03.12.2014 г. във водосбора на р. Марица, средно течение.

-В справката от 03.12.2014 г. по данни на оперативния хидролог на НИМХ-БАН се посочва, че през изминалото денонощие, в резултат на валежите от дъжд, са се повишили нивата на почти всички реки в страната. Допълва се, че на места повишенията са значителни, като в средното и долното течение на р. Марица и съответните ѝ притоци. Пояснява се, че особено внимание следва да се отдели на р. Сазлийка и долното течение на р. Марица, в участъка след вливането на реките Сазлийка и Харманлийска. Отбелязва се, че водното ниво ще се задържи около и над оранжевия праг за предупреждение до 08-09.12.2014 г.

- В справката от 05.12.2014 г. по данни на оперативния хидролог на НИМХ-БАН се посочва, че през последното денонощие, вследствие на продължителните валежи от дъжд, са прелели реките Средецка, Тунджа и Сазлийка. Допълва се, че нивото на р. Марица се е повишило с до 126 см при Свиленград, като протичащите водни количества са над прага за високи води, а на р. Марица при Свиленград – са над критичните прагове.

- В справката от 07.12.2014 г. по данни на оперативния хидролог на НИМХ-БАН се посочва, че водните нива на р. Марица при Свиленград са над прага за повишено внимание. Допълва се, че нивата по р. Марица, в средното и долното течение, р. Сазлийка /приток на р. Марица/ ще се задържат над прага за предупреждение до 12.12.2014 г., като са възможни внезапни наводнения.

- В справката от 31.01.2015 г. по данни на оперативния хидролог на НИМХ-БАН се посочва, че водните количества на наблюдаваните реки в страната са около и над праговете за високи води, като са регистрирани повишения по притоците на р. Марица с до 24 см. Допълва се, че за периода 01-05.02.2015 г. системата за ранно предупреждение за водосборите на реките Марица и Тунджа показва, че ще бъдат достигнати оранжевия и червения праг на предупреждение.

2. Снимков материал за нанесените щети от бедствието на ул. „Крайречна“ в Свиленград.

3. Заповед № Р-245/04.12.2014 г. на министър-председателя на Република България. В заповедта се посочва, че във връзка с възникнала на част от територията на страната бедствена ситуация, вследствие на обилни валежи и обледенявания, се въвежда в действие Националния план за защита при бедствия в частта „Наводнения“, считано от 12.00 часа на 04.12.2014 г. за областите Сливен, Бургас, Ямбол, Хасково и Видин. В т. 3 на заповедта са изброени дейностите, които следва да изпълнят органите на централната и местната изпълнителна власт за защита на живота и здравето на

населението и опазването на околната среда, като евакуация на населението в застрашените райони при наличие на заплаха за живота и здравето на хората и предприемане на незабавни действия за възстановяване на нормалното функциониране на инфраструктурата.

4. Протокол от 10.12.2014 г. от проведено заседание на Общински щаб за изпълнение на Общинския план при бедствия на Община Свиленград. В документа се посочва, че заседанието се е провело, във връзка с проливните дъждове и покачване нивото на р. Марица. Взети са решения за осигуряване на денонощно наблюдение на критичните точки, като кметовете и кметските наместници следва да организират наблюдението на язовирите и речните участъци, за извършване на проверка на ляв и десен бряг на р. Марица за установяване на потенциални рискови участъци и предприемане на своевременни мерки при необходимост, след понижаване нивото на р. Марица, да се предприемат последващи мерки за събаряне на стара постройка, намираща се на брега на реката и изграждане на дига в компрометирания участък.

5. Писмо, изх. № И-6482/18.12.2014 г. от кмета на Община Свиленград до Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет /МКВПМС/ относно информация съгласно приложение № 1 към Правилника за организацията и дейността на МКВПМС /ПОДМКВПМС/, във връзка с обилните валежи и рязкото покачване нивото на р. Марица за обект: „Зелена площ на ул. „Крайречна“ непосредствено до подпорните стени на р. Марица /ляв бряг/.

6. Искане, изх. № И-8071/13.02.2015 г. от кмета на Община Свиленград до МКВПМС по чл. 18 от ПОДМКВПМС. В документа се посочва, че във връзка с високите води на р. Марица, вследствие на обилни валежи от 04.12.2014 г. в цялата страна и големия водосбор от областите Пазарджик, Пловдив, Хасково и Стара Загора и нанесени поражения на инфраструктурата е необходимо Комисията да вземе решение по компетентност за предоставяне на средства за извършване на неотложни възстановителни работи на обект: „Възстановяване на зелени площи и савак на ул. „Крайречна“ и канализационни колектори на ул. „Зорница“ и ул. „Граничар“.

7. Писмо, изх. № И-1074/26.02.2015 г. от кмета на Община Свиленград до областния управител на Област Хасково. В писмото се посочва, че в резултат на проливните дъждове и придошлите високи води на р. Марица е необходимо да бъдат предприети неотложни действия за възстановяване в работещ порядък на канализационната система и инфраструктурата, които са необходими за осигуряване на устойчиво решение против бъдещи наводнения от р. Марица в регулацията на гр. Свиленград, в участъка от ЖП моста до новия мост. В т. Б.2 се посочва, че прогнозната стойност на разходите за почистване на коритото на р. Марица в регулацията на Свиленград и изграждане на съоръжения за превенция от наводнения е в размер на 4 795 867.42 лв. с ДДС.

8. Искане, изх. № И-3737/20.07.2015 г. от кмета на Община Свиленград до МКВПМС по чл. 12 от ПОДМКВПМС. В документа е посочено, че се предлага в Годишния план за 2015 г. и в Годишния план за 2016 г. за изпълнение на Националната програма за защита при бедствия да бъдат включени и финансирани следните дейности: 1) Изграждане на хидравличен праг; 2) Изграждане на подпорни стени от тип I и тип II, като се продължи

съществуващата подпорна стена, с бюджет на обща стойност 4 619 227.36 лв.

9. Постановление № 210 от 13.08.2015 г. на Министерския съвет на Република България за одобряване на допълнителни разходи/трансфери от резерва по чл. 1, ал. 2, раздел II, т. 4.1 от ЗДБ на Република България за 2015 г. за непредвидени и/или неотложни разходи за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствията. В т. 11.1 на Приложение № 2 към чл. 1, т. 2-7 на Постановлението е записано, че на Община Свиленград се одобряват 1 000 000 лв. за почистване на коритото на р. Марица в регулацията на гр. Свиленград и изграждане на съоръжения за превенция от наводнения – I етап.

Видно от V.2) на решението за откриване на процедурата и приложената покана, същата е изпратена до: 1. „ЕКО ТРАДЕКС ГРУП“ АД, гр. Хасково и 2. „Пътинженеринг“ ЕООД – гр. Пловдив.

В т. III на поканата е посочено, че максималната прогнозна стойност на поръчката е до 3 786 556.13 лв. без ДДС.

### **3. Изводи**

От изложената фактическа обстановка и представените доказателства е видно, че вследствие на продължителни обилни валежи през м. декември 2014 г. и м. януари 2015 г., в обема надвишаващи обичайните, нивото на р. Марица при гр. Свиленград се е повишило с над 3 метра и е преминало критичните 5 метра до помпената станция, което е довело до високи подпочвени води и наводнения. Възложителят е посочил мотиви за нанесени щети в резултат на наводненията, в две насоки: от една страна наводнени приземни помещения и дворове, пропадания на пътното платно по улиците „Граничар“ и „Крайречна“ и в кв. „Гебран“, от друга страна пропадания на главните канализационни колектори по улиците „Граничар“ и „Зорница“, довело до постъпването на подпочвени води в канализационната система, с високо съдържание на пясък и речен камък, създаващо риск от повреда на реконструираната през 2014 г. канална помпена станция и новоизградената ПСОВ - гр. Свиленград, реализирана по проект на Оперативна програма „Околна среда 2007-2013 г.“ за „Подобряване и развитие на инфраструктурата за питейни и отпадъчни води в агломерации над 10 000 е.ж.“ От представените метеорологични справки от Министерството на околната среда и водите става ясно, че по данни на оперативния хидролог на НИМХ-БАН, за периода от 01.12.2014 г. до 05.02.2015 г., водните количества на реките в страната са около и над праговете за високи води, като нивото на р. Марица при гр. Свиленград се е повишило над критичните прагове и е обявен „оранжев код“ – риск за тревога. Настъпилото природно бедствие се потвърждава и от приложените: Заповед № Р-245/04.12.2014 г. на министър-председателя на Република България, с която във връзка с възникналата на част от територията на страната бедствена ситуация, вследствие на обилни валежи и обледенявания, се въвежда в действие Националният план за защита при бедствия в частта „Наводнения“, считано от 12.00 часа на 04.12.2014 г. за областите Сливен, Бургас, Ямбол, Хасково и Видин; Протокол от 10.12.2014 г. от проведено заседание на Общински щаб за изпълнение на Общинския план при бедствия на Община Свиленград, във връзка с проливните дъждове и покачване нивото на р. Марица; Писмо, изх. № И-

1074/26.02.2015 г. от кмета на Община Свиленград до областния управител на Област Хасково, в което се посочва, че в резултат на проливните дъждове и придошлите високи води на р. Марица е необходимо да бъдат предприети неотложни действия за възстановяване в работещ порядък на канализационната система и инфраструктурата, които са необходими за осигуряване на устойчиво решение против бъдещи наводнения от р. Марица в регулацията на гр. Свиленград, в участъка от ЖП моста до новия мост. Изложеното дава основание да се приеме, че посочените в мотивите пропадания на пътното платно, пропадания на главни канализационни колектори, прекъсване на поливната система, спиране на помпената станция, пропадания на съоръжението за заустване на дъждовни води и др. са последици от проливни дъждове и наводнения, създаващи риск за човешкия живот и здраве и за околната среда, които възложителят при полагане на дължимата грижа не е могъл и не е бил длъжен да предвиди и предотврати. От приложените документи: Информация за бедствие или опасно състояние, към писмо, изх. № К-6482/18.12.2014 г. на възложителя до МКВПМС е видно, че зелената площ на ул. „Крайречна“, непосредствено до подпорните стени на р. Марица е поддържана в добро състояние, като е благоустроена по проект „Трансгранична зона за отдих при р. Марица, Свиленград и р. Арда, Кастанес“, а от приложения към искането, изх. № И-3737/20.07.2015 г. до същата комисия технически проект за обект: „Почистване коритото на р. Марица в регулацията на гр. Свиленград и изграждане на съоръжения за превенция от наводнения“ се установи, че възложителят е положил грижа по изготвянето на технически проект за обекта. За обосновани се приемат твърденията за наличие на предпоставки за възникване на допълнителни аварии, вероятността от последващи наводнения и опасността от компрометиране и разрушаване устоите на мост „Мустафа паша“ – паметник на културата с национално значение, поради намалената пропускателна способност на реката. Според мотивите „обраслото речно корито в регулацията на града с дървета и храсти, както и наносите от растителна и земна маса“ създават риск от преливане на реката и нанасяне на щети върху населението, околната среда и икономиката на България, Турция и Гърция. Относно почистването на коритото на реката от растителност в мотивите е отбелязано, че „община Свиленград не разполага със собствени средства“. В приложеното писмо на кмета, изх. № И-1074/26.02.2015 г. до областния управител на Област Хасково, се посочва, че е необходимо отпускането на финансови средства за дейността от фонд „Солидарност“ на Европейския съюз. Твърдението се подкрепя и от приложените искания на възложителя до МКВПМС, изх. № И-6482/18.12.2014 г., изх. № И-8071/13.02.2015 г. и изх. № И-3737/20.07.2015 г. за осигуряване финансиране на неотложните аварийно-възстановителни мероприятия. Видно от Постановление № 210 от 13.08.2015 г. на Министерския съвет на Република България, с него са одобрени 1 000 000 лв. за почистване на коритото на р. Марица в регулацията на гр. Свиленград и изграждане на съоръжения за превенция от наводнения – I етап, което е част от прогнозната стойност на поръчката. Решението за откриване на процедурата за възлагане е взето още на следващия ден, като необходимостта от незабавно извършване на строително-монтажните работи невъзможността за провеждане на открита, ограничена или процедура на договаряне с обявление по ЗОП е

аргументирана с реална опасност от нови наводнения и наличие на риск за човешкия живот и здраве.

Предвид изложеното, изборът на процедура на договаряне без обявление на основание чл. 90, ал. 1, т. 4 от ЗОП, може да се приеме за законосъобразен, при условие че възложителят разполага с надлежни доказателства, че предметът на възлагания договор включва само дейности с неотложен характер и че възлагането им не може да се реализира по ред, различен от изчисления.

### ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Изборът на процедура е законосъобразен.	<input checked="" type="checkbox"/>
Изборът на процедура може да се приеме за законосъобразен, при условие че възложителят разполага с надлежни доказателства в подкрепа на изложените в мотивите обстоятелства.	<input type="checkbox"/>
Изборът на процедура не може да се приеме за законосъобразен, тъй като изложените мотиви и/или представените доказателства са недостатъчни.	<input type="checkbox"/>
Изборът на процедура е незаконосъобразен.	<input type="checkbox"/>

**ГЛАВЕН СЕКРЕТАР: Подпис (не се чете)**

**ИВО КАЦАРОВ**

/Определен със Заповед № РД-10/27.02.2012 г./

**Вярно с оригинала,  
подписан на хартия**

**Тема:** Fwd: Становище по осъществен предварителен контрол от АОП по чл. 19, ал. 2, т. 24  
ЗОП

**От:** РК <pk@aop.bg>

**Дата:** 14.9.2015 г. 10:17

**До:** kmet@svilengrad.bg

----- Forwarded Message -----

From: "РК" <pk@aop.bg>

To: "op ot del" <op\_otdel@abv.bg>

Sent: Thursday, August 20, 2015 10:30:03 AM (GMT+0200) Europe/Athens

Subject: Становище по осъществен предварителен контрол от АОП по чл. 19, ал. 2, т. 24 ЗОП

Приложено Ви изпращаме становището на Агенцията по обществени поръчки по обществена поръчка, вписана в РОП под номер **00040-2015-0011**. Становището е копие на документ, подписан на хартия, и може да се ползва като доказателство в приложимите случаи.

--

Екипът на АОП

--

Екипът на АОП

--

Екипът на АОП

— Притурки: —

4-Obshtina\_Svilengrad-11\_Stanovishte\_P.docx

41.8 KB